

9, 78000 Banja Luka i RTV Federacije Bosne i Hercegovine, Bulevar Meše Selimovića br. 12, 71000 Sarajevo, protiv Regulatorne agencije za komunikacije BiH, Mehmeda Spahe br. 1, 71000 Sarajevo, radi odustajanja Podnosioca zahtjeva od daljeg vođenja postupka.

- 2) Ovaj Zaključak je konačan i bit će objavljen u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Konkurencijsko vijeće je dana 15.11.2013. godine pod brojem: 04-26-3-35-II/13 zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka radi kršenja Zakona o konkurenciji i donošenja rješenja o privremenoj mjeri (u daljem tekstu: Zahtjev) podnesen od strane Javnih RTV servisa u BiH koji čine RTV Bosne i Hercegovine, Bulevar Meše Selimovića br. 12, 71000 Sarajevo, RTV Republike Srpske, Trg Republike Srpske 9, 78000 Banja Luka i RTV Federacije Bosne i Hercegovine, Bulevar Meše Selimovića br. 12, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Podnosioci zahtjeva ili Javni RTV servis), koje zastupaju advokati Džemil Sabrihafizović, ul. Koste Hermana br. 11, 71000 Sarajevo i Kerim Karabdić, ul. Skenderija br. 5, 71000 Sarajevo protiv Regulatorne agencije za komunikacije BiH, Mehmeda Spahe br. 1, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: RAK) radi kršenja člana 4 stav (1) pod b) i d) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon).

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da predmetni Zahtjev nije potpun, u smislu člana 28. stav (2) Zakona, te je dana 27.11.2013. godine aktom broj: 04-26-3-35-1-II/13 i dana 17.12.2013. godine aktom broj: 04-26-3-35-3-II/13, Konkurencijsko vijeće zatražilo dopunu Zahtjeva.

Podnosioci zahtjeva su dana 10.12.2013. godine podneskom broj: 04-26-3-35-2-II/13, dana 24.12.2013. godine podneskom broj: 04-26-3-35-4-II/13 i dana 17.1.2014. godine podneskom broj: 04-26-3-35-7-II/13 dostavili dopunu Zahtjeva.

Nakon kompletiranja Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je dana 17.1.2014. godine (akt broj: 04-26-3-35-5-II/13) Podnosiocima zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu člana 28. stav (3) Zakona.

Podnosioci zahtjeva u Zahtjevu, traže od Konkurencijskog vijeća hitno donošenje rješenja o privremenoj mjeri, u skladu sa članom 42. tačka e) Zakona, kojim će se naložiti obustava postupanja po Odluci o izmjeni Kodeksa o komercijalnim komunikacijama (Kodeks o izmjeni kodeksa o komercijalnim komunikacijama ("Službeni glasnik BiH" broj 78/13)) (u daljem tekstu: Kodeks o izmjeni kodeksa) usvojen dana 25.9.2013. godine od strane Vijeća RAK-a, jer se članom 1. Kodeksa o izmjeni kodeksa član 21. Kodeksa o komercijalnim komunikacijama ("Službeni glasnik BiH", br. 98/11 i 94/12) mijenja i glasi: "*Trajanje spotova za oglašavanje i teletrgovinu za javne RTV servise iznositi će najviše 4 minute po satu u televizijskim programima, te najviše 6 minuta po satu u radijskim programima.*", te da podnose Zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem radi poništenja Kodeksa o izmjeni kodeksa, u skladu sa ovlaštenjima predviđenim članovima 27. i 28. Zakona.

Na osnovu dostavljenih informacija i dokumentacije, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka utvrditi postojanje povrede Zakona na koje Podnosioci zahtjeva ukazuju, te je dana 22.1.2014. godine u skladu sa članom 32. stav (1) i (2) Zakona donijelo Zaključak o pokretanju postupka broj: 04-26-3-35-8-II/13.

Budući da su u postupku učestvovali stranke sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće je zakazalo, u skladu sa

članom 39. Zakona, usmenu raspravu za 15.4.2014. godine (poziv za usmenu raspravu upućen aktom broj: 04-26-3-35-22-II/13 i aktom broj: 04-26-3-35-23-II/13 od 2.4.2014. godine). Na zahtjev RAK-a Konkurencijsko vijeće (podnesak broj: 04-26-3-35-24-II/13 od 14.4.2014. godine) je odgodilo održavanje usmene rasprave cijeneći opravdanim obrazloženje RAK-a kojim je zatraženo odgađanje usmene rasprave.

Konkurencijsko vijeće je aktima broj: 04-26-3-35-26-II/13 i broj: 04-26-3-35-27-II/13 koji su upućeni dana 14.4.2014. godine pozvalo stranke na održavanje usmene rasprave za dan 29.4.2014. godine.

Obavještenje o odustajanju od daljeg vođenja postupka

Podnosioci prijave su aktom zaprimljenim pod brojem: 04-26-3-35-28-II/13 dana 25.4.2014. godine obavijestili Konkurencijsko vijeće da odustaju od daljeg vođenje postupka obzirom da je Kodeks o izmjeni kodeksa objavljen u "Službenom glasniku BiH" br. 30 dana 21.4.2014. godine.

Na osnovu člana 122. stav (1) Zakona o upravnom postupku stranka može odustati od svog zahtjeva tokom cijelog postupka, a prema stavu (2) istog člana, kada je postupak pokrenut po prijavi stranke, a stranka odustane od svog zahtjeva, tijelo koje vodi postupak donijet će zaključak kojim se postupak obustavlja.

Konkurencijsko vijeće je na osnovu navedenog odlučilo kao u tački 1. dispozitiva ovoga Zaključka.

Administrativna taksa

Podnosioci zahtjeva na ovaj Zaključak, u skladu sa članom 2. stav (1) tarifni broj 108. tačka b) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem ("Službeni glasnik BiH", br. 30/06 i 18/11) su dužni platiti administrativnu taksu u ukupnom iznosu od 500,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Zaključka nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovoga Zaključka.

Broj 04-26-3-35-30-II/13

29. maja 2014. godine
Sarajevo

Predsjednik
Gordan Raspudić, s. r.

VIJEĆE ZA DRŽAVNU POTPORU BOSNE I HERCEGOVINE

797

Na temelju članka 12. stavak (3) tačka c) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore sa propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju zahtjeva Ministarstva prometa i veza Republike Srpske za odobrenje državne potpore korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za sufinansiranje željezničkog putničkog prometa u 2014. godini, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 19. sjednici održanoj dana 30. svibnja 2014. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da državna potpora sadržana u zahtjevu za odobrenje državne potpore korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za sufinansiranje željezničkog putničkog prometa u 2014. godini, ne

predstavlja državnu potporu u smislu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.

- Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je dana 21.3.2014. godine pod brojem UP/I 06-26-1/14 zahtjev Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, akt broj: 13.04/340-221/14 od 6.3.2014. godine, za odobrenje državne potpore u obliku subvencije u iznosu od 7.886.906,00 KM korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za sufinansiranje željezničkog putničkog prometa u 2014. godini. Uz zahtjev je podnositelj dostavio:

- popunjen obrazac za prijavu državne potpore (u daljnjem tekstu: obrazac prijave),
- Prijedlog "Željeznica Republike Srpske" a.d. Doboj o raspodjeli granta na infrastrukturu i putnički promet u 2014. godini - akt broj: V-3-1925/14 od 04.2.2014. godine,
- Mišljenje Ministarstva financija Republike Srpske broj: 06.04/020-300-1/14 od 11.2.2014. godine upućeno Ministarstvu prometa i veza Republike Srpske na Prijedlog rješenja o davanju suglasnosti na Prijedlog Ugovora o sufinansiranju željezničkog putničkog prometa za 2014. godinu,
- Izvod iz Zakona o izvršenju proračuna Republike Srpske za 2014. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 107/13),
- Izvod iz Zakona o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 58/01, 110/03, 59/08 i 24/12),
- Zakon o financiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog prometa od interesa za Republiku Srpsku ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 34/06),
- Prijedlog ugovora o sufinansiranju željezničkog putničkog prometa koji će zaključiti Vlada Republike Srpske i "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj,
- bilancu "Željeznica Republike Srpske" a.d. Doboj - redovita šema na dan 31.12.2013. godine i
- izvještaj o prihodima i rashodima "Željeznica Republike Srpske" a.d. Doboj u periodu od 1.1. - 31.12.2013. godine.

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon) Ministarstvo financija Republike Srpske je svojim aktom dalo konzultativno Mišljenje broj: 06.10/421-126/14 od 13.3.2014. godine na prijavu državne potpore za sufinansiranje putničkog željezničkog prometa od Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću naprijed navedene priloge i obrazac prijave shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Uvidom u podnesenu prijavu Vijeće je utvrdilo da ista nije kompletna, te je zatražilo od Ministarstva prometa i veza Republike Srpske dopunu aktom broj: UP/I 06-26-1-1/14 od 17.4.2014. godine.

Podnositelj zahtjeva je u ostavljenom roku dostavio podnesak broj: 13.04./340-221/14 od 30.4.2014. godine, koji je Vijeće zaprimilo 20.5.2014. godine.

2. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljenih podataka Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj osnovano je Zakonom o željeznicama Republike Srpske kao poduzeće za javni prijevoz i upravljanje infrastrukturom. U članku 2. st. 3. i 4. istog Zakona se navodi da poduzeće Željeznice Republike Srpske u organizacijskom smislu čine menadžer infrastrukture i operater za javni prijevoz, te da su Željeznice Republike Srpske jedini menadžer infrastrukture u Republici Srpskoj. Dalje, u članku 2. stavak 5. istog Zakona se navodi da sredstva poduzeća Željeznice Republike Srpske čini cjelokupna željeznička imovina.

Djelatnost prijevoza putnika u unutarnjem prometu, koja spada u poslove željezničkog operatera, propisana je člankom 4. Zakona o željeznicama Republike Srpske. Sukladno odredbama članka 8. istog Zakona, Željeznice Republike Srpske su matično željezničko poduzeće za sve imatelje željeznice i operatere registrirane na teritoriju Republike Srpske.

Pravni osnov za dodjelu državne potpore u obliku subvencije u iznosu od 7.886.906,00 KM korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za sufinansiranje željezničkog putničkog prometa u 2014. godini sadržan je u Zakonu o financiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog prometa od interesa za Republiku Srpsku.

Navedenim Zakonom uređuje se sufinansiranje željezničkog prometa od interesa za Republiku Srpsku pod kojim se podrazumijeva, sukladno članku 1. stavak 2. istog Zakona, željeznički javni putnički promet.

Člankom 6. navedenog Zakona propisano je da se sufinansiranje ugovorenog željezničkog javnog putničkog prometa vrši putem ugovora koji Vlada Republike Srpske zaključuje sa poduzećem "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj i kojim se utvrđuje iznos sredstava koji odgovara razlici između ukupnih troškova prijevoza i ostvarenog prihoda u putničkom željezničkom prometu u Republici Srpskoj, te način uplate navedenih sredstava na godišnjoj i mjesečnoj razini.

Sukladno odredbama članka 7. istog Zakona, sredstva za sufinansiranje javnog putničkog željezničkog prometa obezbjeđuju se iz proračuna Republike Srpske u okviru Ministarstva prometa i veza Republike Srpske u vidu tekućeg granta.

3. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo zahtjev Ministarstva prometa i veza Republike Srpske na 19. sjednici održanoj 30. svibnja 2014. godine. Pri donošenju odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Naime, Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi da li državna potpora u obliku subvencije korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, koja se odnosi na sufinansiranje željezničkog putničkog prometa u 2014. godini, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja predstavlja li državna potpora u obliku subvencije za sufinansiranje željezničkog putničkog prometa u 2014. godini državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; da li sredstva predstavljaju potporu koja će korisniku pomoći donijeti ekonomsku prednost koju isti ne bi ostvario kroz svoje redovito i normalno poslovanje; da li se predložena sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, i da li dodjelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, naročito u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

Vijeće je, na temelju Zakona o financiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog prometa od interesa

za Republiku Srpsku i Prijedloga ugovora Vlade Republike Srpske o sufinansiranju željezničkog putničkog prometa u 2014. godini, utvrdilo da je cjelokupni javni putnički željeznički promet na teritoriju Republike Srpske definiran kao željeznički promet od interesa za Republiku Srpsku, koji sufinancira Vlada Republike Srpske, povjeren isključivo poduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboј, te da su oni jedini željeznički operater javnog prijevoza u Republici Srpskoј. Naime, odredbama članaka 1. i 6. Zakona o financiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog prometa od interesa za Republiku Srpsku propisano je da se željeznički promet od interesa za Republiku Srpsku, pod kojim se podrazumijeva cjelokupni javni putnički željeznički promet na teritoriju Republike Srpske (unutarnji saobraćaj), sufinancira na temelju ugovora između Vlade Republike Srpske i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboј u iznosu koji odgovara razlici između ukupnih troškova prijevoza i ostvarenog prihoda u putničkom željezničkom prometu u Republici Srpskoј. Vijeće je također utvrdilo da je Zakonom o željeznicama Republike Srpske određeno da poduzeće Željeznice Republike Srpske u organizacijskom smislu čine menadžer infrastrukture i operater za javni prijevoz, da su Željeznice Republike Srpske jedini menadžer infrastrukture u Republici Srpskoј, te da su matično željezničko poduzeće za sve imateljke željeznice i operatere registrirane na teritoriju Republike Srpske. Na temelju naprijed navedenog proizilazi zaključak da je Željeznicama Republike Srpske povjereno obavljanje cjelokupnog javnog putničkog željezničkog prometa (unutarnji promet) na teritoriju Republike Srpske, odnosno da su jedini željeznički operater javnog prijevoza u Republici Srpskoј.

Na temelju činjenica utvrđenih tijekom postupka proizilazi da na tržištu pružanja usluga željezničkog javnog putničkog prometa na području Republike Srpske još ne postoji konkurencija.

Zbog činjenice da ne postoji konkurencija na tržištu pružanja usluga javnog putničkog željezničkog prometa u Republici Srpskoј, jer su Željeznice Republike Srpske jedini željeznički operater javnog prijevoza, Vijeće je u postupku utvrdilo da državna potpora u obliku subvencije, koju je Ministarstvo prometa i veza Republike Srpske planiralo dodijeliti Željeznicama Republike Srpske, ne predstavlja državnu potporu u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni uvjeti prema kojima planirana državna potpora Željeznicama Republike Srpske osigurava ekonomsku prednost u odnosu na konkurente, te se dodjelom planirane državne potpore u obliku subvencije ne može narušiti konkurencija na tržištu davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore naročito u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

Sukladno prethodno navedenom, Vijeće je odlučilo kao dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broј UP/I 06-26-1-2/14
30. svibnja 2014. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća za državnu potporu BiH
Mr. **Samir Sabljica**, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (3) tачка (ц) Zakona o систему државне помоћи у Босни и Херцеговини

("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", број 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу захтјева Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи кориснику "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у 2014. години, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 19. сједници одржаној дана 30. маја 2014. године, донио је сљедеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да државна помоћ садржана у захтјеву за одобрење државне помоћи кориснику "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у 2014. години, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је дана 21.3.2014. године под бројем УП/І 06-26-1/14 захтјев Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, акт број: 13.04/340-221/14 од 6.3.2014. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 7.886.906,00 КМ кориснику "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у 2014. години. Уз захтјев је подносилац доставио:

- попуњен Образац за пријаву државне помоћи (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Приједлог "Жељезница Републике Српске" а.д. Добој о расподјели гранта на инфраструктуру и путнички саобраћај у 2014. години – акт број: V-3-1925/14 од 4.2.2014. године,
- Мишљење Министарства финансија Републике Српске број: 06.04/020-300-1/14 од 11.2.2014. године упућено Министарству саобраћаја и веза Републике Српске на Приједлог рјешења о давању сагласности на Приједлог уговора о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја за 2014. годину,
- Извод из Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2014. годину ("Службени гласник Републике Српске" број 107/13),
- Извод из Закона о жељезницама Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" бр. 58/01, 110/03, 59/08 и 24/12),
- Закон о финансирању жељезничке инфраструктуре и суфинансирању жељезничког саобраћаја од интереса за Републику Српску ("Службени гласник Републике Српске" број 34/06),
- Приједлог уговора о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја који ће закључити Влада Републике Српске и "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој,
- Биланс стања "Жељезница Републике Српске" а.д. Добој – редовна шема на дан 31.12.2013. године и
- Биланс успјеха "Жељезница Републике Српске" а.д. Добој у периоду од 1.1. - 31.12.2013. године.